

Số: 93/BC-HĐND

An Giang, ngày 05 tháng 7 năm 2024

## BÁO CÁO

### Kết quả giám sát của Ban Dân tộc Hội đồng nhân dân tỉnh trước kỳ họp thứ 20 Hội đồng nhân dân tỉnh giữa năm 2024

Thực hiện Luật Hoạt động giám sát của Quốc hội và Hội đồng nhân dân ngày 20 tháng 11 năm 2015; Chương trình số 06/CTr-HĐND ngày 25 tháng 12 năm 2023 về khảo sát, giám sát của Ban Dân tộc Hội đồng nhân dân (HĐND) tỉnh năm 2024;

Ban Dân tộc HĐND tỉnh do ông Lê Văn Linh – Phó Trưởng Ban Dân tộc HĐND tỉnh làm trưởng đoàn đã làm việc trực tiếp với UBND huyện An Phú, Bảo hiểm xã hội tỉnh và giám sát qua văn bản đối với UBND thị xã Tịnh Biên về việc triển khai thực hiện chính sách bảo hiểm y tế (BHYT) cho đối tượng là người dân tộc thiểu số (DTTS) trên địa bàn tỉnh giai đoạn 2021 – 2023.

#### I. Nhận xét chung

Nhìn chung, các đơn vị được giám sát cơ bản xây dựng báo cáo theo yêu cầu của Đoàn giám sát, có đánh giá kết quả thực hiện, phân tích nguyên nhân, hạn chế, đề xuất kiến nghị.

Các đơn vị mà Đoàn đến giám sát trực tiếp đều mời thành phần đại biểu có liên quan đến dự, các vấn đề Đoàn giám sát đặt ra đều được các đơn vị giải trình làm rõ.

Qua nghiên cứu báo cáo và trao đổi tại buổi làm việc, Đoàn giám sát ghi nhận những kết quả đạt được, sự nỗ lực khắc phục khó khăn, các kiến nghị xác đáng của các đơn vị trong triển khai thực hiện chính sách BHYT cho đối tượng là người DTTS trên địa bàn tỉnh giai đoạn 2021 - 2023, đồng thời yêu cầu các đơn vị được chọn giám sát bổ sung, điều chỉnh báo cáo theo các góp ý của các thành viên Đoàn giám sát.

#### II. Tình hình triển khai thực hiện chính sách bảo hiểm y tế cho đối tượng là người dân tộc thiểu số trên địa bàn tỉnh giai đoạn 2021 - 2023

##### 1. Kết quả đạt được

Theo số liệu của Cục Thống kê tỉnh An Giang, đến cuối năm 2023 dân số toàn tỉnh là 1.915.150 người, trong đó có 97.536 người DTTS, chiếm tỷ lệ 5,09% dân số toàn tỉnh.

Trên cơ sở văn bản của Trung ương, của Tỉnh, UBND cấp huyện và Bảo hiểm xã hội tỉnh theo chức năng, nhiệm vụ và thẩm quyền đã kịp thời ban hành các văn bản để chỉ đạo, triển khai thực hiện chính sách BHYT nhất là các chính sách mới có tác động trực tiếp đến người dân về chế độ hỗ trợ BHYT.

Trong công tác lãnh đạo, điều hành, UBND tỉnh và cấp huyện đã đưa tỷ lệ người dân tham gia BHYT vào kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội hàng năm và phân đầu để đạt chỉ tiêu đề ra. Tỷ lệ người DTTS tham gia BHYT hàng năm: năm 2021: đạt 97,2%/tổng số người DTTS; năm 2022: đạt 92,53%/tổng số người DTTS; năm 2023: đạt 98,95%/tổng số người DTTS.

Bằng nhiều giải pháp từ tuyên truyền, vận động đến xã hội hóa nguồn lực đóng góp, cùng với sự hỗ trợ kinh phí của Nhà nước, các địa phương đã cấp thẻ BHYT và phân bổ thẻ khám, chữa bệnh BHYT cho đồng bào DTTS được kịp thời, đầy đủ, đảm bảo quyền lợi cho người thụ hưởng. 100% người thuộc diện ngân sách nhà nước đóng BHYT đã được cấp thẻ BHYT đúng quy định và quyền lợi thụ hưởng luôn được đảm bảo (người DTTS được ngân sách nhà nước hỗ trợ 100% mức đóng chiếm tỷ lệ 63,62% so với tổng số người DTTS trong tỉnh).

Chất lượng khám, chữa bệnh cho các đối tượng tham gia BHYT từng bước được nâng lên, người bệnh được tiếp cận với các dịch vụ y tế thuận lợi hơn, quyền lợi được đảm bảo. Việc thông tuyến khám chữa bệnh đã tạo điều kiện thuận lợi cho người dân, đặc biệt là người DTTS được chăm sóc sức khỏe ngày càng tốt hơn.

## **2. Khó khăn**

Theo Quyết định số 582/QĐ-TTg ngày 28/4/2017 của Thủ tướng Chính phủ phê duyệt danh sách thôn đặc biệt khó khăn, xã khu vực III, khu vực II, khu vực I thuộc vùng DTTS và miền núi giai đoạn 2016 – 2020, An Giang có 38 xã thuộc vùng DTTS - miền núi (08 xã khu vực III, 20 xã khu vực II, 10 xã khu vực I) và 27 ấp đặc biệt khó khăn thuộc vùng DTTS và miền núi.

Tuy nhiên, đến ngày 04/6/2021, thực hiện Quyết định số 861/QĐ-TTg của Thủ tướng Chính phủ, An Giang giảm còn 16 xã (07 xã thuộc khu vực III, 09 xã khu vực I) và Quyết định số 612/QĐ-UBND ngày 18/6/2021 của Ủy ban Dân tộc phê duyệt danh sách thôn đặc biệt khó khăn vùng đồng bào dân tộc thiểu số và miền núi giai đoạn 2021- 2025, tỉnh có 68 khóm, ấp thuộc vùng DTTS và miền núi, trong đó có 10 ấp đặc biệt khó khăn. Từ đó làm ảnh hưởng đến 77.660 người không còn được ngân sách nhà nước hỗ trợ đóng BHYT, trong khi đời sống của đồng bào DTTS còn khó khăn nên không thể tham gia BHYT.

Thực hiện Nghị quyết số 32/2022/NQ-HĐND ngày 11/11/2022 HĐND tỉnh An Giang về bãi bỏ các Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh thuộc lĩnh vực y tế, toàn tỉnh có 11.243 học sinh, sinh viên là người DTTS không được ngân sách địa phương hỗ trợ đóng BHYT.

Tỷ lệ bao phủ BHYT năm 2023 đạt 92,13% dân số, không đạt so với chỉ tiêu của tỉnh đề ra (92,75%); trong đó tỷ lệ người dân tham gia BHYT có thời hạn 3 tháng, 6 tháng còn cao (chiếm khoảng 25,29% trên tổng số người dân tham gia

BHYT theo hộ gia đình) nên chưa bảo đảm tính bền vững của chính sách BHYT trên địa bàn tỉnh.

### **III. Kiến nghị của các đơn vị được giám sát đối với Ủy ban nhân dân tỉnh**

Căn cứ điểm c khoản 2 và điểm a khoản 3 của Điều 1 Nghị định số 75/2023/NĐ-CP sửa đổi bổ sung một số điều của Nghị định số 146/2018/NĐ-CP ngày 17/10/2018 quy định: Mức hỗ trợ từ ngân sách nhà nước tối thiểu 70% mức đóng BHYT đối với đối tượng người DTTS đang sinh sống tại địa bàn các xã khu vực II, khu vực III, thôn đặc biệt khó khăn thuộc vùng đồng bào dân tộc thiểu số và miền núi giai đoạn 2016 - 2020 mà các xã này không còn trong danh sách các xã khu vực II, khu vực III, thôn đặc biệt khó khăn thuộc vùng đồng bào dân tộc thiểu số và miền núi giai đoạn 2021 - 2025 theo Quyết định số 861/QĐ-TTg ngày 04/6/2021 của Thủ tướng Chính phủ và Quyết định số 612/QĐ-UBND ngày 18/6/2021 của Ủy ban Dân tộc phê duyệt danh sách thôn đặc biệt khó khăn vùng đồng bào dân tộc thiểu số và miền núi giai đoạn 2021- 2025. Đề nghị UBND tỉnh trình HĐND tỉnh ban hành chính sách hỗ trợ thêm 30% mức đóng BHYT để nhóm đối tượng này được hỗ trợ đủ 100% mệnh giá thẻ BHYT.

Căn cứ khoản 3 Điều 4 và điểm c khoản 1 Điều 8 của Nghị định số 146/2018/NĐ-CP ngày 17/10/2018 quy định: Mức hỗ trợ từ ngân sách nhà nước tối thiểu 30% mức đóng BHYT đối với đối tượng học sinh, sinh viên. Đề nghị UBND tỉnh trình HĐND tỉnh ban hành chính sách hỗ trợ thêm 70% mức đóng bảo hiểm y tế cho đối tượng học sinh, sinh viên là người dân tộc thiểu số để đối tượng này được cấp thẻ BHYT.

### **IV. Kiến nghị của Đoàn giám sát**

#### **1. Đối với UBND thị xã Tịnh Biên, huyện An Phú**

Đồng bào DTTS sinh sống trên địa bàn thị xã Tịnh Biên chiếm tỷ lệ 26,64% so với tổng dân số toàn thị xã, trên địa bàn huyện An Phú chiếm tỷ lệ 5,9% so với tổng dân số toàn huyện.

Thời gian qua, Tịnh Biên và An Phú đã thực hiện tốt chính sách về BHYT cho đồng bào DTTS. Tuy nhiên, trên cơ sở những quy định mới và đời sống của đồng bào DTTS còn nhiều khó khăn, Đoàn giám sát đề nghị UBND 02 địa phương trên trong công tác lãnh đạo, điều hành đối với lĩnh vực này cần tiếp tục quan tâm thực hiện tốt một số nội dung sau:

- Tuyên truyền sâu, rộng về chính sách BHYT nhất là các văn bản mới nhằm đưa chính sách BHYT đến đồng bào DTTS, từng bước nâng cao nhận thức nhằm thay đổi hành vi của người dân trong tham gia BHYT; hướng dẫn, nhắc nhở người dân quan tâm bảo quản thẻ và sử dụng thẻ BHYT khi đi khám chữa bệnh. Quán triệt trong toàn thể cán bộ, công chức, viên chức của địa phương nhận thức việc phát triển số lượng người tham gia BHYT là góp phần thực hiện tốt dự án X thuộc Chương trình mục tiêu quốc gia phát triển kinh tế - xã hội vùng đồng

bào dân tộc thiểu số và miền núi giai đoạn 2021 - 2030, giai đoạn 1 từ năm 2021 đến năm 2025, cũng là góp phần thực hiện an sinh xã hội tại địa phương.

- Chỉ đạo đội ngũ cán bộ, công chức làm công tác thống kê, rà soát, lập danh sách người DTTS thuộc đối tượng thụ hưởng chính sách về BHYT để đề nghị cấp thẻ bảo hiểm y tế, tránh bỏ sót hoặc sai đối tượng.

- Chỉ đạo Trung tâm Y tế huyện, Trạm Y tế thực hiện các giải pháp nhằm nâng cao chất lượng khám chữa bệnh; đảm bảo cung cấp đủ thuốc và vật tư y tế cho cơ sở khám, chữa bệnh; quan tâm cải thiện thái độ, y đức của đội ngũ y, bác sĩ nhằm tạo lòng tin để người dân tiếp tục tham gia BHYT.

- Hằng năm, có kế hoạch kiểm tra, giám sát quá trình thực hiện cấp thẻ, thu, nộp, quản lý quỹ bảo hiểm y tế, tránh để xảy ra sai sót.

- Kiến nghị cấp ủy cấp huyện tiếp tục lãnh đạo, phân công nhiệm vụ cho các cơ quan, đơn vị, Mặt trận, đoàn thể của cấp mình cùng tham gia vào quá trình tổ chức thực hiện chính sách BHYT cho đồng bào DTTS sinh sống tại địa phương.

## **2. Đối với Bảo hiểm xã hội tỉnh**

- Phát huy vai trò là cơ quan thường trực giúp Ban Chỉ đạo thực hiện chính sách bảo hiểm xã hội, bảo hiểm y tế kịp thời xử lý các vấn đề phát sinh liên quan đến chính sách BHYT cho người DTTS.

- Tăng cường công tác thanh, kiểm tra để thông qua đó xử lý, chấn chỉnh kịp thời những hạn chế, thiếu sót trong việc thực hiện chính sách pháp luật về BHYT.

- Phối hợp với UBND cấp huyện – nơi có đồng bào DTTS sinh sống để nắm số lượng, danh sách cụ thể các đối tượng thụ hưởng chính sách BHYT theo quy định, không để xảy ra tình trạng bỏ sót, không đúng đối tượng thụ hưởng.

- Phối hợp với Ban Dân tộc tỉnh rà soát, thống kê số lượng đối tượng là người DTTS đang sinh sống tại địa bàn các xã khu vực II, III, thôn đặc biệt khó khăn thuộc vùng đồng bào DTTS và miền núi giai đoạn 2016 - 2020 mà các xã này không còn trong danh sách các xã khu vực II, III, thôn đặc biệt khó khăn thuộc vùng đồng bào DTTS và miền núi giai đoạn 2021 - 2025 theo Nghị định số 75/2023/NĐ-CP ngày 19/10/2023 của Chính phủ để báo cáo UBND tỉnh có phương án hỗ trợ mức đóng BHYT.

- Chủ động phối hợp với UBND cấp huyện có liên quan đẩy mạnh công tác tuyên truyền về chính sách BHYT nhất là các văn bản mới nhằm đưa chính sách BHYT đến đồng bào dân tộc thiểu số, các địa phương, từng bước góp phần thay đổi nhận thức của người dân trong tham gia BHYT, bảo quản thẻ và đi khám chữa bệnh bằng thẻ BHYT.

- Phối hợp với Sở Y tế triển khai các giải pháp nhằm nâng cao hiệu quả công tác quản lý, sử dụng và thanh toán chi phí thuốc, vật tư y tế đối với người có thẻ BHYT; các giải pháp nâng cao chất lượng khám bệnh, chữa bệnh; tinh thần, thái độ của y bác sĩ trong phục vụ người dân khám chữa bệnh có thẻ BHYT.



- Phối hợp với Ủy ban Mặt trận Tổ quốc tỉnh trong các hoạt động như: tuyên truyền, kêu gọi xã hội hóa để hỗ trợ người dân mua BHYT, giám sát việc triển khai thực hiện chính sách BHYT.

- Phối hợp chặt chẽ với các sở, ban, ngành, các tổ chức chính trị - xã hội, đoàn thể có liên quan tham mưu cho Tỉnh ủy, HĐND, UBND tỉnh tổ chức triển khai thực hiện tốt chính sách, pháp luật BHYT trên địa bàn tỉnh.

### 3. Đối với Ban Dân tộc tỉnh

Tăng cường công tác phối hợp với UBND cấp huyện – nơi có đồng bào DTTS sinh sống để cung cấp cho Bảo hiểm xã hội tỉnh đầy đủ danh sách, dữ liệu của người dân là đồng bào DTTS để tổ chức thực hiện và đề xuất các giải pháp tuyên truyền vận động nhằm thay đổi nhận thức của đồng bào DTTS trong việc tham gia BHYT khi chính sách BHYT có sự điều chỉnh so với trước đây.

### 4. Đối với Ủy ban nhân dân tỉnh

Chỉ đạo các cơ quan có liên quan nghiên cứu cơ sở pháp lý, cơ sở thực tiễn tham mưu UBND tỉnh trình cấp ủy cho chủ trương về việc xây dựng chính sách hỗ trợ mức đóng BHYT đối với đồng bào DTTS theo các quy định được nêu tại Nghị định số 146/2018/NĐ-CP ngày 17/10/2018 và Nghị định số 75/2023/NĐ-CP của Chính phủ sửa đổi bổ sung một số điều của Nghị định số 146/2018/NĐ-CP ngày 17/10/2018 của Chính phủ, quy định chi tiết và hướng dẫn biện pháp thi hành một số điều của Luật Bảo hiểm y tế nhằm thể hiện sự quan tâm của Tỉnh ủy, HĐND, UBND tỉnh, các cấp, các ngành đối với đồng bào DTTS và miền núi, góp phần phát triển kinh tế, văn hóa, xã hội, ổn định an ninh, quốc phòng vùng đồng bào dân tộc thiểu số.

Trên đây là báo cáo kết quả giám sát của Ban Dân tộc HĐND tỉnh về việc triển khai thực hiện chính sách bảo hiểm y tế cho đối tượng là người dân tộc thiểu số trên địa bàn tỉnh giai đoạn 2021 – 2023 báo cáo với Hội đồng nhân dân và Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh./

Nơi nhận:

- Thường trực HĐND tỉnh;
- Các Ủy viên Ban Dân tộc HĐND tỉnh;
- Lãnh đạo VP Đoàn ĐBQH và HĐND tỉnh;
- Lưu: VT, Phòng Công tác HĐND - Thi.

**TM. BAN DÂN TỘC  
TRƯỞNG BAN**



**★ Nguyễn Tiếc Hùng**